



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации городского округа Кинешма

от 14.05.2021 № 549-п

О внесении изменений в постановление администрации городского округа Кинешма от 28.04.2020 № 534-п «Об утверждении Порядков формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Кинешма»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 41, 46, 56, 61 Устава муниципального образования «Городской округ Кинешма», в целях принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета городского округа Кинешма, администрация городского округа Кинешма

п о с т а н о в л я е т :

1. В абзаце 2 пункта 4 Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Кинешма» слова «на текущий финансовый год» заменить на слова «на очередной финансовый год и плановый период (на 2021 год – в срок до 01.06.2021)».

2. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Кинешма» изложить в следующей редакции согласно приложению 1.

3. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике органов местного самоуправления городского округа Кинешма.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

5. Контроль по исполнению настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа Кинешма

В.Г. Ступин

Исполнитель: главный специалист финансового управления администрации городского округа Кинешма Ю.А. Фролова

Начальник управления правового сопровождения и контроля администрации городского округа Кинешма Д.Ю. Новосадов



Приложение 1
к постановлению
администрации
городского округа Кинешма
от 14.05.2021 № 549-17

Порядок
оценки налоговых расходов
муниципального образования «Городской округ Кинешма»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов (далее - Порядок) разработан в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, и определяет порядок проведения оценки налоговых расходов отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа Кинешма.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налоговых расходов - отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения администрации городского округа Кинешма, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговым расходам целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименовании налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа Кинешма, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

перечень налоговых расходов - свод (перечень) налоговых расходов, сформированный в соответствии с целями муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ).

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа Кинешма;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа Кинешма;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа Кинешма;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

1.3. Оценка налоговых расходов осуществляется по следующим налогам:

- 1) налог на имущество физических лиц;
- 2) земельный налог.

Оценка налоговых расходов проводится кураторами ежегодно, не позднее 1 июня текущего года, за год, предшествующий отчетному финансовому году.

2. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

2.1. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в целях проведения оценки налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов согласно приложению к настоящему Порядку.

2.2. Нормативные характеристики, необходимые для проведения оценки налоговых расходов, формирует финансовое управление администрации городского округа Кинешма (далее – Финансовое

управление) согласно перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел 1 приложения к Порядку оценки).

2.3. Целевые характеристики налоговых расходов формируются соответственно Финансовым управлением, кураторами налоговых расходов согласно перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел 2 приложения к Порядку оценки).

Кураторы налоговых расходов в течение 20 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте Финансового управления в сети «Интернет» перечня налоговых расходов готовят предложения по внесению изменений в соответствующие муниципальные программы городского округа Кинешма в части установления показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ городского округа Кинешма в связи с предоставлением налоговых льгот и направляют их на согласование в Финансовое управление. Утверждение изменений в муниципальные программы городского округа Кинешма осуществляется в сроки, установленные постановлением администрации городского округа Кинешма от 29.07.2019 №956-п «О порядке составления проекта бюджета городского округа Кинешма на очередной финансовый год и плановый период, подготовки изменений в решение о бюджете городского округа Кинешма на текущий финансовый год и плановый период». В случае если налоговые расходы не относятся к муниципальным программам городского округа Кинешма, кураторы налоговых расходов формируют предложения по установлению показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, в связи с предоставлением налоговых льгот и направляют их в Финансовое управление для учёта при проведении оценки налоговых расходов.

2.4. Финансовое управление в сроки, установленные пунктом 3.1 настоящего Порядка оценки, запрашивает в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №5 по Ивановской области (далее - налоговый орган) информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчётный финансовый год, а также информацию о налоговых расходах за шесть лет, предшествующих отчётному финансовому году, согласно перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел 3 приложения к Порядку оценки).

Кураторы налоговых расходов предоставляют в Финансовое управление информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов (раздел 3 приложения к Порядку оценки) в сроки, установленные пунктом 3.9 настоящего Порядка оценки.

3. Оценка налоговых расходов и формирование предложений по сохранению (уточнению), отмене и установлению налоговых расходов

3.1. Ежегодно в срок до 1 февраля текущего финансового года Финансовое управление направляет в налоговый орган сведения о категориях

плательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с указанием обуславливающих налоговые расходы муниципальных правовых актов городского округа Кинешма, в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчётному году, с просьбой до 1 апреля текущего финансового года представить в Финансовое управление сведения за год, предшествующий отчётному году, а также, в случае необходимости, уточнённые данные за предшествующий ему пятилетний период с учётом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

- сведения об общем количестве плательщиков в разрезе налогов, по которым установлены налоговые льготы;

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, по каждому налоговому расходу;

- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа Кинешма по каждому налоговому расходу;

- сведения об объёмах налогов, задекларированных (начисленных) для уплаты плательщиками в бюджет городского округа Кинешма, по каждому налоговому расходу;

- сведения об объёмах налогов, задекларированных (начисленных) для уплаты в бюджет городского округа Кинешма плательщиками, воспользовавшимися льготами.

При определении объёма налогов, задекларированных (начисленных) для уплаты в бюджет городского округа Кинешма плательщиками (плательщикам), учитываются начисления по земельному налогу, по налогу на доходы физических лиц, по налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (единый сельскохозяйственный налог, единый налог на вменённый доход, налог, уплачиваемый при применении патентной системы налогообложения).

3.2. Финансовое управление до 10 апреля текущего финансового года доводит указанную информацию налогового органа до кураторов налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов, которая включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ городского округа Кинешма, структурным элементам муниципальных программ городского округа Кинешма и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам городского округа Кинешма;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев настоящего пункта куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит влияние предусмотренных для плательщиков льгот на изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, рассчитываемое как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объёмов расходов бюджета городского округа Кинешма в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, и объёмов предоставленных льгот (расчёт прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа Кинешма для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств бюджета городского округа Кинешма;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Кураторы налоговых расходов до 15 мая текущего финансового года представляют в Финансовое управление информацию о результатах проведённой оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с пунктами 10, 14, 16, 19 - 21 приложения к настоящему Порядку оценки.

3.10. Финансовое управление обобщает информацию о результатах оценки эффективности налоговых расходов, представленную кураторами налоговых расходов в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов, и до 1 июня текущего года представляет Главе городского округа Кинешма общий результат оценки эффективности налоговых расходов в форме аналитической записки (доклада), содержащей(-его) выводы о степени эффективности налоговых расходов и рекомендации о целесообразности их дальнейшего предоставления.

3.11. Финансовое управление обращается в налоговый орган с просьбой до 1 августа текущего финансового года предоставить сведения об объёме льгот за отчётный финансовый год, а также сведения о налогах, задекларированных (начисленных) для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчётном финансовом году.

3.12. Финансовое управление в течение пяти рабочих дней доводит информацию, указанную в пункте 3.11 Порядка оценки, до кураторов налоговых расходов.

3.13. Кураторы налоговых расходов до 1 сентября текущего финансового года на основе доведенной Финансовым управлением информации при необходимости уточняют данные по оценке объёмов предоставленных налоговых льгот для плательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 16 перечня показателей для проведения оценки налоговых расходов и представляют их в Финансовое управление.

3.14. Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Кинешма на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Кинешма.

3.15. Предложения по установлению новых видов налоговых льгот (налоговых расходов) формируются отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа Кинешма в рамках их компетенции и направляются в Финансовое управление в срок не позднее 1 сентября текущего года.

Предложения должны содержать следующую информацию:

- о целесообразности установления налоговой льготы (налогового расхода) (в соответствии с целями муниципальных программ городского округа Кинешма и (или) целями социально-экономической политики городского округа Кинешма);

- наименование муниципальной программы городского округа Кинешма (подпрограммы, задачи муниципальной программы городского округа Кинешма) и (или) цели социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящегося к муниципальным программам городского округа Кинешма;

- наименование целевого индикатора (показателя) муниципальной программы городского округа Кинешма (подпрограммы, задачи муниципальной программы городского округа Кинешма), и (или) цели социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящегося к муниципальным программам городского округа Кинешма, на достижение которого направлено предоставление налогового расхода;

- предложения по формированию условий предоставления налогового расхода (виды деятельности, сроки предоставления, условия по уровню заработной платы и т.д.).

**Приложение
к Порядку оценки**

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов**

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1. Нормативные характеристики налоговых расходов		
1.	Муниципальные правовые акты городского округа Кинешма, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы по местным налогам	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
2.	Условия предоставления налоговых льгот для плательщиков местных налогов, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
3.	Целевая категория плательщиков местных налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
4.	Даты вступления в силу положений муниципальных правовых актов городского округа Кинешма, устанавливающих налоговые льготы по местным налогам	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
5.	Даты начала действия предоставленного муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма права на налоговые льготы по местным налогам	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
6.	Период действия налоговых льгот по местным налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот по местным налогам, установленная муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
2. Целевые характеристики налоговых расходов		
8.	Наименование налоговых льгот по местным налогам	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма

9.	Целевая категория налогового расхода	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
10.	Цели предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма	Куратор налогового расхода
11.	Наименование местных налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
12.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков местных налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы по местным налогам	Финансовое управление администрации городского округа Кинешма
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам	Куратор налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
15.	Объём налоговых льгот, предоставленных для плательщиков местных налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма за отчётный год и за год, предшествующий отчётному году (тыс. рублей)	Налоговый орган
16.	Оценка объёма предоставленных льгот для плательщиков местных налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Куратор налогового расхода

17.	Численность плательщиков местных налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, (единиц), установленной муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма	Налоговый орган
18.	Базовый объём налогов, задекларированный (начисленный) для уплаты в бюджет городского округа Кинешма плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Кинешма (тыс. рублей)	Налоговый орган
19.	Результаты оценки эффективности налогового расхода	Куратор налогового расхода
20.	Выводы о выполнении показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского округа Кинешма и (или) целей социально-экономической политики городского округа Кинешма, не относящихся к муниципальным программам городского округа Кинешма, в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам	Куратор налогового расхода
21.	Рекомендации о целесообразности дальнейшего осуществления налогового расхода	Куратор налогового расхода